



COMUNE DI BORGOSATOLLO
Provincia di Brescia

DELIBERAZIONE

N. 74 /2022 Registro Deliberazioni

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

ADUNANZA DEL 02/05/2022

Oggetto:

ATTO DI INDIRIZZO PER L'AVVIO DI UNA CO-PROGETTAZIONE CON IL TERZO SETTORE PER L'ATTIVAZIONE DI INTERVENTI E SERVIZI SOCIO-EDUCATIVI PER MINORI NELLA FASCIA DI ETA' 0/17 ANNI E FAMIGLIE E DI SUPPORTO SCOLASTICO DEL COMUNE DI BORGOSATOLLO.

L'anno 2022 addì due del mese di maggio alle ore 19:05 si è riunita la GIUNTA appositamente convocata.

All'appello risultano:

<i>MARNIGA GIACOMO</i>	<i>Presente</i>	<i>PAGANI ALESSANDRO</i>	<i>Presente</i>
<i>CHIAF ELISA</i>	<i>Assente</i>	<i>SIMONE DANIELA</i>	<i>Assente</i>
<i>FRUSCA MARCO</i>	<i>Presente</i>		

Assenti: 2: Chiaf Elisa, Simone Daniela.

Partecipa il Segretario Generale IAPICCA GIUSEPPE.

Accertata la validità dell'adunanza il Sig. MARNIGA GIACOMO in qualità di Sindaco ne assume la presidenza, dichiarando aperta la seduta e invitando la GIUNTA a deliberare in merito all'oggetto sopra indicato.

Su relazione dell'Assessore .

Si accerta, in via preliminare, l'esistenza dei pareri espressi ai sensi dell'art. 49 D.Lgs. 18.8.2000, n° 267.

LA GIUNTA COMUNALE

RICHIAMATO il vigente Documento Unico di Programmazione D.U.P., approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 49 del 14/12/2021, e in particolare la sezione 4.3.3. "Programmi della missione e obiettivi annuali e pluriennali", che stabiliva "sarà avviata la procedura per l'individuazione di un nuovo soggetto per la gestione dei servizi educativi, per la prima volta in forma unificata per l'intera fascia di età 0/17 anni. Si valuterà attentamente quale procedura attivare, appalto, concessione o co-progettazione, in relazione anche alle ipotesi di potenziamento dell'offerta socio-educativa, a titolo esemplificativo con attività educative di strada, interventi specifici per la fascia di età 12/17 anni e/o altre proposte, anche flessibili e innovative";

RICHIAMATO il vigente Piano Socio-Assistenziale, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 18 del 19/04/2021, vigente fino all'approvazione del nuovo documento, e in particolare la sezione 2.2. "Area minori, famigli e politiche giovanili", che poneva quale obiettivo annuale l'individuazione di un soggetto affidatario, in previsione di una futura gestione coordinata di tutti i servizi educativi della fascia 0/17 anni;

RICHIAMATI i seguenti riferimenti normativi:

- Art. 118 Costituzione;
- Legge 328/2000: "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", che attribuisce ai Comuni l'attività di programmazione, progettazione, realizzazione del sistema locale dei servizi sociali in rete, con il coinvolgimento dei Soggetti del Terzo Settore. La medesima Legge prevede che gli Enti Pubblici, ai fini dell'affidamento dei servizi sociali, promuovano azioni per favorire la trasparenza e la semplificazione amministrativa nonché il ricorso a forme di aggiudicazione o negoziali che consentano ai soggetti operanti nel Terzo Settore la piena espressione della propria progettualità;
- Art. 7 del D.P.C.M. 30/03/2001 (Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art. 5 della Legge 8 novembre 2000 n. 328), il quale prevede che, al fine di valorizzare e coinvolgere attivamente i soggetti del Terzo Settore, attivandoli non solo nella fase finale di erogazione e gestione del servizio, ma anche nelle fasi precedenti della predisposizione di programmi di intervento e di specifici progetti operativi - i Comuni possono indire istruttorie pubbliche per la co-progettazione di interventi innovativi e sperimentali su cui i soggetti del Terzo Settore esprimono disponibilità a collaborare per la realizzazione degli obiettivi;
- Art. 11 comma 1 della Legge 7 agosto 1990, n. 241 che consente la partecipazione del soggetto privato al procedimento amministrativo attraverso la conclusione di accordi integrativi o procedurali all'interno dei quali privati e Pubblica Amministrazione concordano nel corso del procedimento il contenuto discrezionale del provvedimento. La Legge 241 è dunque il contenitore giuridico all'interno del quale inscrivere le pratiche di Welfare collaborativo e in particolare la co-progettazione;
- D.Lgs. n. 117/2017 - Codice del Terzo Settore (CTS), che richiede a tutte le Pubbliche Amministrazioni di assicurare il coinvolgimento attivo degli Enti del Terzo Settore nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di interesse generale. In particolare l'art. 55 del predetto Codice

individua una serie di istituti specifici, che valorizzano ed agevolano la possibile convergenza tra la PA ed i Soggetti espressione del Terzo Settore (ETS), tra i quali la "co-progettazione", finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti alla luce degli strumenti di programmazione;

- Sentenza Corte Costituzionale n. 131/2020 depositata il 26/06/2020;
- Decreto Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31/03/2021, con il quale sono state dettate apposite Linee guida sul rapporto tra Pubbliche Amministrazioni e ETS, che declinano anche operativamente le previsioni contenute negli artt. 55 e seguenti del predetto CTS;
- Legge Regionale n. 3/2008 "Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale e sociosanitario" con particolare riferimento agli artt. 3, 18, 19 e 20 che riconosce i soggetti del Terzo Settore quali attori del sistema che partecipano alla programmazione, progettazione e realizzazione della rete delle unità di offerta sociali e sociosanitarie;
- DGR Lombardia n. 1353 del 25/02/2011 avente per oggetto "Linee guida per la semplificazione amministrativa e la valorizzazione degli Enti del Terzo Settore nell'ambito dei servizi alla persona e alla comunità" che, nel disciplinare le modalità di esercizio dei rapporti di collaborazione tra PA e ETS, individua tra i possibili strumenti quello della co-progettazione per la definizione progettuale d'iniziativa, interventi e attività complesse, da realizzare in termini di partnership tra l'Ente pubblico e i soggetti del terzo settore individuati in conformità a una procedura di selezione pubblica;
- DDG Regione Lombardia n. 12884 del 28/12/2011 "Indicazioni in ordine alla procedura di co-progettazione fra comune e soggetti del terzo settore per attività e interventi innovativi e sperimentali nel settore dei servizi sociali" che, dettando indicazioni operative per il suo svolgimento, ha dato atto che detta procedura, non riconducibile all'appalto di servizi e agli affidamenti in genere, fonda la sua funzione economica e sociale sui principi di trasparenza, partecipazione e sostegno all'adeguatezza dell'impegno privato nella funzione sociale;
- "Linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali" emanate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) con Delibera n. 32 del 20/01/2016 secondo le quali la co-progettazione:
 - si sostanzia in un accordo procedimentale di collaborazione che ha per oggetto la definizione di progetti innovativi e sperimentali di servizi, interventi e attività complesse da realizzare in termini di partenariato tra amministrazioni e privato sociale;
 - - trova il proprio fondamento nei principi di sussidiarietà, trasparenza, partecipazione e sostegno dell'impegno privato nella funzione sociale.

RITENUTO che, in considerazione della tipologia di servizi da gestire, la procedura più idonea da attivare sia la co-progettazione con il Terzo Settore, in ragione delle seguenti motivazioni:

- la co-progettazione ha per oggetto la definizione progettuale di iniziative, interventi e attività complesse da realizzare in termini di partnership con i soggetti del Terzo Settore individuati in conformità a una procedura di selezione pubblica;
- fonda la sua funzione economico-sociale sui principi di trasparenza, partecipazione e sostegno all'adeguatezza dell'impegno privato nella funzione sociale;
- non è riconducibile all'appalto di servizi e agli affidamenti in genere, in

quanto il procedimento relativo all'istruttoria pubblica di co-progettazione è destinato a concludersi con un accordo di collaborazione tra ente procedente e soggetto selezionato, che sostituisce il provvedimento finale di concessione di risorse finanziarie e altre utilità economiche, finalizzato all'attivazione di una partnership per l'esercizio condiviso della funzione di produzione ed erogazione di servizi ed interventi sociali;

- si colloca nella direzione del welfare sussidiario, di natura promozionale, fondato sulla responsabilità sociale e sull'esercizio comune della "funzione pubblica";
- la scelta di adottare procedure di collaborazione con il Terzo Settore tramite gli strumenti amministrativi della co-programmazione e co-progettazione è stata chiaramente espressa nel vigente Piano di zona 2021-2023 dell'Ambito Distrettuale n. 3 Brescia Est, che ha previsto, come obiettivo strategico trasversale e sovra zonale da sviluppare nel biennio 2022-2023, proprio l'attivazione di processi di partecipazione del Terzo Settore, quale risposta al bisogno di un ascolto molteplice e plurale che deve mantenersi costante e che consentirà alla pubblica amministrazione di posizionarsi in una dimensione di vicinanza e garante dei processi di partecipazione (punto 3.2.5.). Il Piano di zona ha inserito la macro area "Politiche giovanili e per i minori" nel novero dei servizi co-programmabili e co-progettabili;
- tale scelta rispecchia la volontà di approfondire le opportunità offerte dal nuovo Codice del Terzo Settore e dalle linee guida ministeriali sul rapporto tra P.A. e Terzo Settore, al fine di rafforzare la cooperazione tra i predetti Soggetti nell'ambito della cosiddetta "amministrazione condivisa", quale forma di autentica adesione al principio di sussidiarietà orizzontale, nonché di garantire la continuità dei servizi anche attraverso la valorizzazione dei modelli organizzativo-gestionali di natura collaborativa con il Terzo Settore;
- per la prima volta, si intende adottare nel Comune di Borgosatollo una forma di gestione coordinata e coesa degli interventi socio-educativi per la fascia di età 0/17 anni e per la genitorialità, anche innovativi e sperimentali, valorizzando l'apporto e la capacità progettuale del Terzo Settore, l'integrazione delle rispettive capacità e risorse, il superamento dell'attuale frammentazione del sistema e rendendo operativo il principio di sussidiarietà orizzontale. Con questa modalità, ci si pone l'obiettivo di superare l'approccio di mero approvvigionamento e fornitura di servizi e prestazioni, a favore di una costruzione concertata e condivisa di interventi, che permettano un'evoluzione della comunità in chiave di benessere per la cittadinanza;

RITENUTO di fornire le seguenti linee di indirizzo per la potenziale attivazione, in linea di massima, dei seguenti servizi e interventi, dando atto che la concreta realizzazione degli stessi sarà oggetto delle sedute di co-progettazione, in base all'evoluzione dei bisogni e del contesto specifico:

- Servizio educativo di Ludoteca, rivolto ai bambini in fascia di età 6/11 anni;
- Servizio di custodia di Entrata Anticipata, rivolto ai bambini in fascia di età 6/11 anni;
- Servizio di custodia di Assistenza Scuolabus, rivolto ai bambini in fascia di età 3/14 anni;
- Servizio educativo di Asilo Nido, rivolto ai bambini in fascia di età 3/36 mesi;
- Servizio di custodia di Uscita Posticipata, rivolto ai bambini in fascia di età 3/6 anni;
- Servizio di custodia di Assistenza Mensa, rivolto ai bambini in fascia di età 6/11 anni;
- Servizio educativo di Doposcuola, rivolto agli studenti in fascia di età 12/14 anni;

- Concessione spazi per Centri Ricreativi Estivi, rivolti ai bambini in fascia di età 3/14 anni;
- Iniziative a supporto delle genitorialità per la fascia di età 0/18 anni;
- Iniziative mirate alla fascia di età adolescenziale 14/17 anni, con particolare riferimento a attività educativa di strada e di prevenzione del disagio e della devianza e a incontri tematici/laboratori;
- Iniziative di informazione/promozione di esperienze all'estero;

RITENUTO pertanto necessario procedere alla pubblicazione di un avviso pubblico per l'attivazione di co-progettazione con il Terzo Settore, che dovrà contenere i seguenti elementi essenziali:

- Finalità, obiettivi e contenuti della co-progettazione, con particolare riferimento al quadro progettuale e alle ipotesi evolutive e di sviluppo, alle criticità rilevate e alle necessità di consolidamento;
- Indicazione dei soggetti ammessi a partecipare, che dovranno essere enti del Terzo Settore, in forma singola o di raggruppamento temporaneo, disponibili a costituire Associazione Temporanea di Scopo, come definiti dal Decreto Legislativo n. 117/2017 e s.m.i., essere iscritti al RUNTS o all'apposita sezione del Registro Imprese, ad altri Registri/Albi previsti per legge in relazione alla natura giuridica dei candidati, e non dovranno incorrere in una delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. per quanto applicabile (qui richiamato per analogia);
- Risorse economiche a disposizione per la realizzazione del quadro progettuale, voci di spesa e di entrata e relative modalità rendicontative;
- Durata di tre anni dal 01/09/2022, eventualmente rinnovabile di ulteriori tre anni;
- Modalità e termini per la presentazione delle candidature;
- Criteri di valutazione delle proposte progettuali;
- Indicazione del Responsabile del procedimento che sottoscrive avviso e convenzione;

DATO ATTO che, successivamente alla individuazione del soggetto/i gestore/i, verrà stipulata apposita convenzione con decorrenza 01/09/2022 e scadenza 31/08/2025, con possibilità di rinnovo per un periodo di ulteriori 3 anni, fino al 31/08/2028, disciplinante i seguenti aspetti:

- gli impegni ed obblighi comuni e quelli di ciascuna parte;
- il quadro economico complessivo;
- le garanzie e coperture assicurative richieste all'Ente Partner/agli Enti Partners;
- le sanzioni e le ipotesi di revoca del contributo a fronte di gravi irregolarità o inadempimenti;
- i termini e le modalità di rendicontazione delle spese;
- i limiti e le modalità di revisione della convenzione;
- la disciplina in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

CONSIDERATO che il cofinanziamento massimo previsto, sottoforma di contributo che verrà corrisposto dal Comune di Borgosatollo al gestore, è di euro 128.500,00 per la prima annualità (a.s. 2022/2023) e di euro 111.000,00 per le successive;

PRESO ATTO delle indicazioni in merito dell'Assessore alle Politiche Sociali, d.ssa Elisa Chiaf e dell'Assessore all'Istruzione, dott. Marco Frusca;

VISTO il parere favorevole espresso dal Responsabile dell'Area Servizi alla

Persona, in ordine alla regolarità tecnica della proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;

VISTO il parere favorevole espresso dal Responsabile dell'Area Servizi Finanziari, in ordine alla regolarità contabile della proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;

dopo breve, ma esauriente discussione, con voti favorevoli unanimi espressi ed accertati nei modi di legge;

D E L I B E R A

- 1 **di prendere atto** di quanto riportato in premessa, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto, nonché motivazione per la sua adozione, e in particolare della necessità di attivare una procedura pubblica per l'individuazione di un soggetto per la gestione dei servizi per minori e famiglie in forma unificata per l'intera fascia di età 0/17 anni, e di supporto scolastico, tramite avviso pubblico per l'attivazione di co-progettazione con il Terzo Settore, ai sensi del D.Lgs. n. 117/2017 e s.m.i. e del Decreto Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31/03/2021;
- 2 **di approvare** le linee di indirizzo per l'attivazione di co-progettazione con il Terzo Settore, tramite avviso pubblico, che dovrà contenere i seguenti elementi essenziali:
 - Finalità, obiettivi e contenuti della co-progettazione, con particolare riferimento al quadro progettuale e alle ipotesi evolutive e di sviluppo, alle criticità rilevate e alle necessità di consolidamento;
 - Indicazione dei soggetti ammessi a partecipare, che dovranno essere enti del Terzo Settore, in forma singola o di raggruppamento temporaneo, disponibili a costituire Associazione Temporanea di Scopo, come definiti dal Decreto Legislativo n. 117/2017 e s.m.i., essere iscritti al RUNTS o all'apposita sezione del Registro Imprese, ad altri Registri/Albi previsti per legge in relazione alla natura giuridica dei candidati, e non dovranno incorrere in una delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. per quanto applicabile (qui richiamato per analogia);
 - Risorse economiche a disposizione per la realizzazione del quadro progettuale, voci di spesa e di entrata e relative modalità rendicontative;
 - Durata di tre anni dal 01/09/2022, eventualmente rinnovabile di ulteriori tre anni;
 - Modalità e termini per la presentazione delle candidature;
 - Criteri di valutazione delle proposte progettuali;
 - Indicazione del Responsabile del procedimento che sottoscrive avviso e convenzione;
- 3 **di approvare** le linee di indirizzo per la potenziale attivazione, in linea di massima, dei seguenti servizi e interventi, dando atto che la concreta realizzazione degli stessi sarà oggetto delle sedute di co-progettazione, in base all'evoluzione dei bisogni e del contesto specifico:
 - Servizio educativo di Ludoteca, rivolto ai bambini in fascia di età 6/11 anni;
 - Servizio di custodia di Entrata Anticipata, rivolto ai bambini in fascia di età 6/11 anni;
 - Servizio di custodia di Assistenza Scuolabus, rivolto ai bambini in fascia di età 3/14 anni;

- Servizio educativo di Asilo Nido, rivolto ai bambini in fascia di età 3/36 mesi;
 - Servizio di custodia di Uscita Posticipata, rivolto ai bambini in fascia di età 3/6 anni;
 - Servizio di custodia di Assistenza Mensa, rivolto ai bambini in fascia di età 6/11 anni;
 - Servizio educativo di Doposcuola, rivolto agli studenti in fascia di età 12/14 anni;
 - Concessione spazi per Centri Ricreativi Estivi, rivolti ai bambini in fascia di età 3/14 anni;
 - Iniziative a supporto delle genitorialità per la fascia di età 0/18 anni;
 - Iniziative mirate alla fascia di età adolescenziale 14/17 anni, con particolare riferimento a attività educativa di strada e di prevenzione del disagio e della devianza e a incontri tematici/laboratori;
 - Iniziative di informazione/promozione di esperienze all'estero;
- 4 **di avviare** la procedura tramite avviso pubblico per la co-progettazione con il Terzo Settore, ai sensi del D.Lgs. n. 117/2017 e s.m.i. e del Decreto Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31/03/2021;
- 5 **di stabilire** che l'avviso e gli atti della procedura debbano essere resi pubblici attraverso pubblicazione all'albo pretorio online dell'Ente e mediante pubblicazione sul sito internet del Comune di Borgosatollo nella sezione BANDI E CONCORSI per la durata della procedura, nonché, per quanto attiene l'avviso, attraverso i canali social istituzionali, quali misure di trasparenza e di pubblicità;
- 6 **di dare atto** che, successivamente alla individuazione del soggetto/i gestore/i, verrà stipulata apposita convenzione con decorrenza 01/09/2022 e scadenza 31/08/2025, con possibilità di rinnovo per un periodo di ulteriori 3 anni, fino al 31/08/2028;
- 7 **di dare atto** che il cofinanziamento massimo previsto, sottoforma di contributo che verrà corrisposto dal Comune di Borgosatollo al gestore, è di euro 128.500,00 per la prima annualità (a.s. 2022/2023) e di euro 111.000,00 per le successive;
- 8 **di dare mandato** al Responsabile dell'Area Servizi alla Persona per ogni adempimento successivo e conseguente;
- 9 **di dichiarare** la presente deliberazione, a seguito di separata e successiva votazione favorevole unanime, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18/8/2000, n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali".

Approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Sindaco
MARNIGA GIACOMO



Il Segretario Generale
IAPICCA GIUSEPPE



COMUNE DI BORGOSATOLLO
Provincia di Brescia

AREA SERVIZI ALLA PERSONA

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Sulla proposta n. 319/2022 del AREA SERVIZI ALLA PERSONA ad oggetto: ATTO DI INDIRIZZO PER L'AVVIO DI UNA CO-PROGETTAZIONE CON IL TERZO SETTORE PER L'ATTIVAZIONE DI INTERVENTI E SERVIZI SOCIO-EDUCATIVI PER MINORI NELLA FASCIA DI ETA' 0/17 ANNI E FAMIGLIE E DI SUPPORTO SCOLASTICO DEL COMUNE DI BORGOSATOLLO. si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica concomitante.

Borgosatollo li, 26/04/2022



*Sottoscritto dal Responsabile
(PREMOLI TIZIANA)
con firma digitale*



COMUNE DI BORGOSATOLLO
Provincia di Brescia

SERVIZI FINANZIARI, TRIBUTARI E PERSONALE

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Sulla proposta n. 319/2022 ad oggetto: ATTO DI INDIRIZZO PER L'AVVIO DI UNA CO-PROGETTAZIONE CON IL TERZO SETTORE PER L'ATTIVAZIONE DI INTERVENTI E SERVIZI SOCIO-EDUCATIVI PER MINORI NELLA FASCIA DI ETA' 0/17 ANNI E FAMIGLIE E DI SUPPORTO SCOLASTICO DEL COMUNE DI BORGOSATOLLO. si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarita' contabile.

Borgosatollo li, 27/04/2022



*Sottoscritto dal Responsabile
(SBALZER EUGENIO)
con firma digitale*